

NAVIGATOR

Budget 2022 – Réflexions et analyse

Le jeudi 7 avril 2022





Graham Fox
DIRECTEUR PRINCIPAL

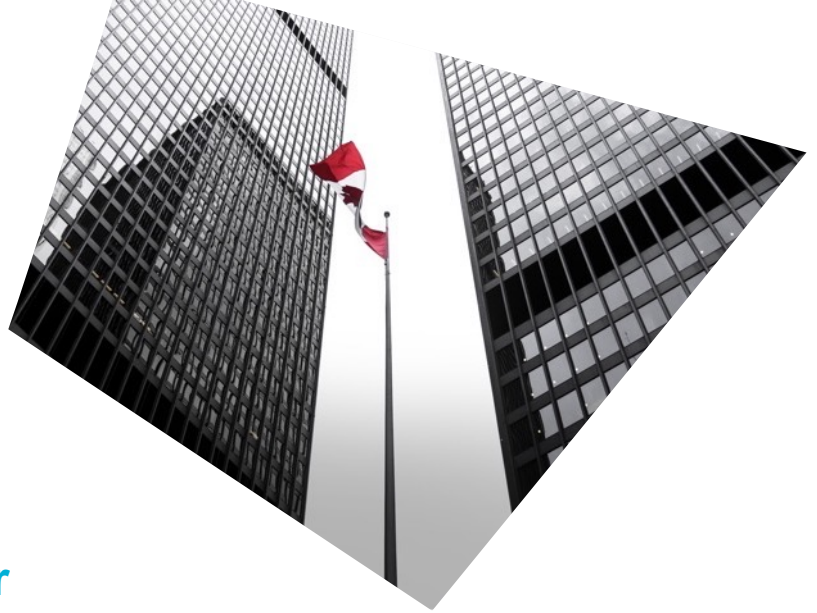
Stabilité et prudence face aux turbulences mondiales

Dans son deuxième budget en tant que ministre des Finances, Chrystia Freeland a proposé un plan économique beaucoup plus prudent pour le Canada que ce qui avait été prévu, surtout si l'on tient compte de son premier budget en avril 2021, du programme électoral de son parti l'automne dernier et de l'accord de soutien et de confiance du gouvernement Trudeau avec les Néo-Démocrates.

Ce budget marque le début de la fin des soutiens en cas de pandémie. Le rythme du retrait est mesuré comme il se doit, mais l'objectif est clair : le gouvernement du Canada met fin aux mesures temporaires qu'il avait instaurées à la suite de l'affaire COVID-19.

Le budget reflète l'accord récent avec le NPD, en ce sens qu'il signale des progrès sur les priorités clés de ce parti, mais l'impact est très concentré sur quelques engagements politiques précis. En fait, l'impact de cet accord est circonscrit par des considérations externes, qui ont clairement exercé plus de pression sur les choix du gouvernement que l'accord de confiance et d'approvisionnement. Nous sommes en effet bien loin du *Reconstruire en mieux*.

Pour l'essentiel, le budget fédéral 2022 est façonné par des forces mondiales qui ont limité le champ d'action du gouvernement et concentré son attention sur quelques grandes priorités : le logement, les changements climatiques et la guerre en Europe. Ce n'est pas le budget qui avait été prévu lorsque le premier ministre Trudeau a choisi son conseil des ministres et rédigé leurs lettres de mandat. C'est le budget que le monde et toutes ses incertitudes ont imposé au Canada.



Ce que vous devez savoir

Le budget 2022 a été fortement axé sur l'accessibilité au logement, la réponse à la guerre en Ukraine et les priorités du gouvernement pour une reprise économique verte. En voici les grandes lignes :

- Le budget prévoit un déficit de 52,6 milliards de dollars en 2022-23, il s'agit d'un retour à l'engagement pris par le gouvernement de réduire les déficits et les ratios de la dette au PIB.
- Une solide performance économique et de nouveaux moyens pour générer des revenus (tel que l'impôt sur les bénéfices des banques) forment la base d'environ 29 milliards de dollars de nouvelles dépenses.
- Comme on pouvait s'y attendre, le budget donne suite aux principaux engagements pris dans le cadre de l'entente de soutien et de confiance conclue entre les libéraux et les néo-démocrates. Cela comprend 5,3 milliards de dollars pour fournir des soins dentaires aux Canadiens à faible revenu, l'accélération de la mise en place d'un registre public et consultable de propriété effective, et l'engagement de déposer un projet de loi sur l'assurance-médicaments.
- Les efforts des libéraux pour rendre la vie plus abordable se traduisent principalement par de nouveaux programmes de logement et des investissements qui reflètent les engagements de la plate-forme de 2021.
- Le gouvernement continue de parier gros sur l'économie verte, notamment en renouvelant les investissements dans les véhicules à émission zéro et en mettant en place une nouvelle stratégie sur les minéraux critiques.
- Le budget continue de faire progresser les principales initiatives de réconciliation, y compris 11 milliards de dollars de nouvelles dépenses pour soutenir les enfants et les familles autochtones.
- En réponse à l'invasion de l'Ukraine par la Russie, le gouvernement a également engagé 8 milliards de dollars en nouvelles dépenses en défense nationale sur 5 ans, ainsi que des contributions directes additionnelles à l'Ukraine.



Ce que vous devez savoir

Croissance de l'économie verte

- Le gouvernement fédéral encourage l'utilisation de véhicules zéro émission avec un mandat visant à garantir qu'au moins 20 % des ventes de véhicules légers seront à émissions nulles d'ici 2026, 60 % d'ici 2030 et 100 % d'ici 2035. Le programme comprend également un investissement de 1,7 milliard de dollars sur cinq ans pour prolonger le programme Incitatifs pour l'achat de véhicules zéro émission.
- Pour les entreprises, il y aura un investissement de 547,5 millions de dollars sur quatre ans pour lancer un nouveau programme d'incitation à l'achat de véhicules moyens et lourds zéro émission et 199,6 millions de dollars sur cinq ans pour élargir le Programme écoénergétique des flottes de transport des marchandises.
- Le gouvernement fédéral s'est engagé à verser des fonds supplémentaires à une série de programmes qui existent déjà pour promouvoir l'économie à faible émission de carbone. Cela comprend 2,2 milliards de dollars sur sept ans pour élargir et prolonger le Fonds pour une économie à faibles émissions de carbone.
- Le gouvernement met également l'accent sur le captage, l'utilisation et le stockage du carbone (CCUS) en introduisant un crédit d'impôt à l'investissement remboursable pour les entreprises qui engagent des dépenses de CCUS.
- Le budget 2022 prévoit également 2 milliards de dollars sur neuf ans pour élargir le Plan de protection des océans.
- Pour réduire l'utilisation du plastique, le gouvernement investit 183,1 millions de dollars sur cinq ans dans des programmes visant à limiter l'utilisation du plastique, à comprendre les effets des microplastiques sur la santé humaine et à surveiller les contaminants dans le Nord.



Ce que vous devez savoir

L'accès au logement

- Le gouvernement s'est engagé à verser plus de 72 milliards de dollars en aides financières dans le cadre de la Stratégie nationale du logement d'ici 2027-28.
- Le budget 2022 soutient les futurs propriétaires grâce au compte d'épargne libre d'impôt pour l'achat d'une première maison, qui permet aux acheteurs d'une première maison d'épargner jusqu'à 40 000 \$. Le budget double également l'aide fournie par le crédit d'impôt pour l'achat d'une première habitation qui passe de 750 \$ à 1 500 \$.
- Le gouvernement soutient le logement abordable avec un financement de 2,9 milliards de dollars, dans le cadre du Fonds national de co-investissement dans le logement, afin d'accélérer la création de 4 300 nouveaux logements pour les Canadiens qui en ont le plus besoin. Il prévoit également 475 millions de dollars pour des paiements uniques de 500 \$ aux personnes qui ont des difficultés à se procurer un logement, ainsi que 1,5 milliard de dollars sur deux ans pour prolonger l'Initiative pour la création rapide de logements, ce qui permettra de créer au moins 6 000 nouveaux logements abordables.
- Il accorde également 458,6 millions de dollars à la Société canadienne d'hypothèques et de logement pour qu'elle accorde des prêts à faible taux d'intérêt et des subventions aux fournisseurs de logements à faible revenu.
- Le gouvernement investit 4 milliards de dollars sur cinq ans auprès de la Société canadienne d'hypothèques et de logement pour lancer un nouveau fonds d'accélération du logement.
- Le gouvernement introduit également le crédit d'impôt pour la rénovation d'habitations multigénérationnelles, qui offre une aide pouvant atteindre 7 500 \$ pour la construction d'un logement accessoire.



Ce que vous devez savoir

Le leadership du Canada dans le monde

- Le gouvernement fournira 8 milliards de dollars de plus sur cinq ans pour renforcer immédiatement la défense nationale du Canada. Cet investissement comprend 252,2 millions de dollars pour la modernisation du NORAD et 6,1 milliards de dollars pour améliorer les capacités des Forces armées canadiennes.
- Pour régler les problèmes liés à la culture interne des Forces armées canadiennes, le budget 2022 propose 100,5 millions de dollars sur six ans pour diverses mesures, dont la modernisation du système judiciaire militaire.
- S'appuyant sur l'aide militaire de 90 millions de dollars déjà accordée à l'Ukraine, le gouvernement fournira une aide militaire supplémentaire de 500 millions de dollars, ainsi qu'un programme de prêts de 1 milliard de dollars.
- Les nouveaux financements en 'aides internationales se concentrent sur la lutte mondiale contre le COVID-19, qui comprend un montant supplémentaire de 732 \$ millions de dollars pour soutenir les efforts du Dispositif pour accélérer l'accès aux outils de lutte contre la COVID-19.
- Le gouvernement examinera le Régime de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement des activités terroristes.
- Le gouvernement établira une nouvelle Agence canadienne des crimes financiers.
- Conformément à l'entente de soutien et de confiance conclue avec le NPD, le gouvernement accélérera la mise en œuvre de la création d'un registre public et consultable de propriété effective accessible au public d'ici la fin de 2023.



Ce que cela signifie

De zéro à héros : des possibilités pour les entreprises canadiennes

Comme dans les budgets précédents, les libéraux poursuivent leurs plans visant à rendre l'économie verte payante. Dans ce budget, ils investissent des milliards dans l'effort d'attirer davantage d'investissements verts, qu'il s'agisse d'un investissement de 3 milliards de dollars dans les véhicules à émission zéro et leur infrastructure de recharge ou d'un investissement de 3,8 milliards de dollars sur huit ans dans une stratégie des minéraux critiques pour soutenir la création d'une chaîne d'approvisionnement en batteries de véhicules électriques (VE). Plus important encore, les libéraux ont mis de côté 15 milliards de dollars sur cinq ans dans un nouveau Fonds de croissance du Canada qui vise à attirer les milliards d'investissements du secteur privé nécessaires pour bâtir une économie à faible émission de carbone d'ici 2050.

L'ambition du gouvernement Trudeau de faire du Canada une "nation innovante" va au-delà du leadership mondial dans les technologies vertes. S'inspirant d'Israël et de la Finlande, le gouvernement met en place une nouvelle agence d'investissement destinée à donner aux entreprises canadiennes le coup de pouce concurrentiel dont elles ont besoin sur les marchés internationaux. Dans la même veine, 750 millions de dollars sont mis de côté sur six ans pour soutenir la croissance des grappes d'innovation mondiales du Canada. Ces grappes contribueront à faire avancer les grandes priorités du gouvernement, comme la lutte contre les changements climatiques et le renforcement des chaînes d'approvisionnement.

Bien qu'il n'y ait pas eu de nouveaux investissements nets dans d'autres domaines d'innovation comme les sciences de la vie ou l'intelligence artificielle, environ 120 millions de dollars sont réservés aux petits réacteurs nucléaires modulaires et 97 millions de dollars sont consacrés aux efforts visant à renforcer le régime de propriété intellectuelle du Canada.

S'appuyant sur les réductions d'impôt successives accordées aux petites entreprises, le gouvernement propose d'éliminer graduellement l'accès au taux d'imposition des petites entreprises - ce qui représente une réduction d'impôt de 660 millions de dollars pour les petites et moyennes entreprises au cours des cinq prochaines années.

Dans l'ensemble, ces investissements représentent un retour aux priorités initiales des libéraux lorsque Trudeau a pris le pouvoir en 2015.



Ce que cela signifie

La maison est là où se trouve le cœur (du budget)

Dans le budget d'aujourd'hui, le gouvernement Trudeau a pris sa première mesure importante en matière de logement depuis la campagne électorale de 2021.

Les initiatives proposées s'appuient sur la nécessité d'une croissance de l'offre, une lunette à travers laquelle le gouvernement semble considérer de nombreux enjeux fédéraux, y compris les services de garde. L'investissement de 4 milliards de dollars pour améliorer les processus de planification municipale a le potentiel de faire gagner du temps et de l'argent aux constructeurs, sans coûts supplémentaires pour les villes. Même si cela ne garantit pas que les économies seront répercutées sur les acheteurs, la réduction des coûts de construction et l'accélération de l'offre pourraient contribuer à apaiser le marché du logement.

Ceux qui souhaitent une limitation immédiate des investissements étrangers devront patienter jusqu'à la législation à venir. Le budget 2022 recommande d'interdire les investissements étrangers, mais le diable est dans le (manque de) détails. Certains seront peut-être soulagés de voir que les règles sur le blanchiment d'argent sont étendues aux transactions immobilières, tandis que les règles fiscales sur les ventes de cession de logements préfabriqués sont renforcées. Le gouvernement a également l'intention de sévir contre les vendeurs à la sauvette de biens immobiliers en renforçant la législation fiscale.

Les acheteurs d'un premier logement bénéficient d'une certaine aide grâce à un nouveau compte d'épargne libre d'impôt qui permettra de retirer les intérêts du compte sans être imposé. Le crédit d'impôt pour l'achat d'une première habitation est également doublé et 200 millions de dollars de nouveaux investissements sont alloués pour soutenir un nouveau programme de location avec option d'achat.

Enfin, le gouvernement s'est engagé à lancer une étude nationale en vue de résoudre la crise toujours plus profonde de l'accessibilité au logement. Bien que la ministre Freeland continue de suggérer qu'il n'y a pas de "solution miracle" à ce problème, le temps nous dira si ces mesures suffiront à refroidir le marché immobilier canadien.



Ce que cela signifie

Le gouvernement Trudeau renoue avec ses racines sociales

Bien que la vie plus abordable et la prudence financière aient été le principal objectif du budget d'aujourd'hui, le gouvernement Trudeau n'a pas hésité à investir dans des domaines clés de la politique sociale.

Les investissements dans les communautés autochtones ont constitué un élément important de l'annonce d'aujourd'hui. En plus de s'engager à renouveler la relation de nation à nation avec les peuples autochtones, le budget prévoit 11 milliards de dollars pour soutenir les enfants et les familles autochtones. Parmi une foule d'autres investissements financiers, le gouvernement fournira 275 millions de dollars pour remédier à l'héritage honteux des écoles résidentielles du Canada.

Pour créer des communautés plus sûres et plus inclusives, le gouvernement prévoit d'allouer 100 millions de dollars pour soutenir la mise en œuvre d'un plan d'action fédéral LGBTQ2. Environ 85 millions de dollars appuieront directement le lancement d'une nouvelle stratégie de lutte contre le racisme et d'un plan d'action national de lutte contre la haine. Des investissements supplémentaires sont également prévus pour les communautés noires, musulmanes et juives.

Dans un clin d'œil à l'entente de soutien et de confiance conclu entre les libéraux et les néo-démocrates, le gouvernement investira 5,3 milliards de dollars sur cinq ans pour offrir des soins dentaires aux familles dont le revenu est inférieur à 90 000 \$. Les enfants de moins de 12 ans commenceront à avoir accès à ces soins d'ici la fin de 2022. Un total de 140 millions de dollars est également alloué au portail L'Espace mieux-être Canada afin d'offrir aux Canadiens un soutien supplémentaire en matière de santé mentale, tandis que le budget propose également un nouveau projet pilote pour un Fonds d'équité menstruelle.

Bien que de nombreuses collectivités appuieront certainement ces investissements, les dépenses importantes ont suscité l'ire des conservateurs qui qualifient ce budget de nouveau budget libéral-néo-démocrate de taxes et de dépenses.



Ce que cela signifie

Le Canada est-il enfin "de retour" sur la scène mondiale ?

En 2015, le premier ministre Justin Trudeau a affirmé avec audace que le Canada était "de retour" sur la scène mondiale. Sept ans et six budgets plus tard, le gouvernement pourrait enfin joindre le geste à la parole - du moins en partie. Il y a deux mois, Chrystia Freeland aurait pu considérer le budget de la défense du gouvernement comme un moyen de réduire les dépenses, mais l'invasion de l'Ukraine par la Russie a modifié le calcul politique. Le budget 2022 tente de reconnaître la menace existentielle qui pèse sur notre pays en faisant les investissements nécessaires pour mieux équiper nos militaires et soutenir nos alliés à l'étranger.

S'appuyant sur l'examen de la politique de défense de 2017, le gouvernement a annoncé des dépenses supplémentaires de 8 milliards de dollars sur cinq ans, en grande partie destinées à accroître les capacités des Forces armées canadiennes. Cet investissement représente une augmentation importante (les dépenses étaient de 23,3 milliards de dollars en 2021), mais laisse encore le Canada loin derrière certains de ses pairs de l'OTAN. Outre les dépenses directes, le gouvernement est toujours confronté à des problèmes de longue date au sein de l'armée, notamment des problèmes culturels généralisés et un processus d'acquisition de nouveaux matériels terriblement lent (voir le gâchis des avions de chasse F-35).

Comme on pouvait s'y attendre, le budget met également l'accent sur un soutien supplémentaire à l'Ukraine. S'appuyant sur les soutiens existants, le gouvernement propose une aide militaire supplémentaire de 500 millions de dollars et des prêts d'un milliard de dollars. Bien qu'il s'agisse d'une bonne nouvelle pour beaucoup, les critiques noteront l'absence d'aide supplémentaire pour d'autres crises mondiales, notamment la réponse tardive du gouvernement à nos " autres " alliés qui fuient l'Afghanistan.

Les dépenses renouvelées du gouvernement en matière de défense pourraient bien répondre au besoin du moment, mais comme nous suivons d'autres engagements importants (comme l'assurance-médicaments et les soins dentaires), la pression sur le gouvernement pour trouver des revenus ou des économies à long terme demeure.



Et maintenant ?

Maintenant que la feuille de route du gouvernement pour l'année prochaine est en place, les ministres et les ministères de l'ensemble du gouvernement vont s'efforcer d'élaborer rapidement les détails des nouvelles dépenses et de respecter les nouveaux engagements clés.

Les entreprises et les organisations devraient maintenant réfléchir à la façon dont elles peuvent influencer l'élaboration de ces nouvelles priorités de dépenses. Comment pouvez-vous vous assurer que les nouveaux programmes profitent à votre organisation ? Quels nouveaux gains ou pertes seront déterminés dans les détails ? Avec seulement un an pour réaliser d'importants programmes de dépenses, le gouvernement se tournera vers le secteur privé pour son expertise et sa coopération.

Pour de plus amples renseignements ou pour obtenir de l'aide afin d'engager le gouvernement sur l'une ou l'autre des annonces budgétaires, contactez votre équipe Navigator ou écrivez à info@navltd.com.

NAVIGATOR

50, rue O'Connor, bureau 605
Ottawa (ON) K1P 6L2

navltd.com/ottawa-fr
info@navltd.com

**Perdre
n'est
pas une
option.^{MC}**